

VERBALE DI INCONTRO E DI ACCORDO SUL BILANCIO PREVISIONALE 2020 DEL COMUNE DI CASALECCHIO DI RENO

Nei giorni 26 novembre e il 13 dicembre 2019, presso il Comune di Casalecchio di Reno, si sono incontrati:

l'Amministrazione Comunale, rappresentata da:

il Sindaco Massimo Bosso, il Vice Sindaco e Assessore ai Servizi Sociali Massimo Masetti l'Assessore al Bilancio, Infanzia e Scuola e Pari Opportunità Concetta Bevacqua.

le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL confederali, di categoria e dei pensionati, così rappresentate:

per la CGIL: Gianni Monte, Nadia Bonora, Secondo Cavallari e Paolo Carati,

per la CISL: Alberto Schincaglia, Vincenzo Curcio, Sergio Palmieri, Francesco Meli e Matteo Maltinti

per la UIL: Roberto Rinaldi e Mario Giuliani

per discutere le politiche di bilancio 2019 e la relativa piattaforma delle OO.SS.

Premessa

L'Amministrazione Comunale esprime apprezzamento rispetto alla piattaforma sindacale che si presenta in parti distinte, una parte da valutare a livello di Unione e di Distretto, (in relazione a materie oggetto di convenzione tra i Comuni) e una parte che agisce direttamente le politiche di bilancio comunale.

Le Organizzazioni Sindacali esprimono la loro condivisione per le scelte del bilancio 2020

La stagione negoziale che affronteremo con questo Accordo è segnata dal confronto, finalmente riaperto, con il Governo su più tavoli segnando di fatto la fine della disintermediazione come pratica di relazione tra le parti.

E' diventato patrimonio comune la valorizzazione della persona umana, intesa come informatore privilegiato in grado di rendere comprensibile l'interno gruppo sociale, per questo il vincolo tra la persona e la società diventa fondamentale per immaginarci una nuova idea di comunità, inclusiva, che tenga conto della persona prima ancora che della cittadinanza.

La crisi economica, soprattutto nell'ultimo semestre, torna a manifestarsi con un aumento esponenziale del ricorso agli ammortizzatori sociali.

Aumenta pertanto il bisogno di cercare soluzioni esigibili alle grandi emergenze che ciclicamente questa fase storica manifesta: invecchiamento della popolazione, lavoro precario, emersione del lavoro nero e occupazione femminile accompagnata da gap salariale, risultano essere oggetto anche della discussione con il Governo.

Il contrasto alla povertà, anche quella educativa, è senza dubbio una priorità per il Paese, alle quali si aggiunge l'urgenza di un rafforzamento delle grandi reti pubbliche.

A partire dalle aziende partecipate o controllate occorre creare un sistema di partecipazione negoziata per un modello di impresa che guarda ai grandi cambiamenti del nostro tempo ma che poggia le proprie radici sulla cultura del "modello emiliano-romagnolo".

Occorre sperimentare forme di partecipazione dei lavoratori anche attraverso la governance duale d'impresa e l'azionariato diffuso, favorire l'intreccio tra welfare aziendale e sistema pubblico di offerta dei servizi socio-sanitari, con l'obiettivo di creare sinergia tra pubblico e privato mantenendo la qualità dell'offerta che da sempre identifica la Nostra Regione.

Ma per creare un vero avanzamento delle condizioni di vita delle cittadine e dei cittadini bisogna continuare nella creazione di quel lavoro di cura di qualità che viene spesso declamato, ma non perseguito fino in fondo, a partire ad esempio dalla sua valorizzazione nelle strutture pubbliche. In questi anni il Nostro territorio è stato protagonista di scelte importanti che declinano un'idea decifrata di politica industriale distrettuale a partire dalla contrattazione d'anticipo che deve diventare una pratica diffusa di relazioni tra il Pubblico e le parti sociali.

Il trasporto pubblico e l'implementazione delle infrastrutture ferro-stradali devono rientrare organicamente nella discussione tra le parti, attendendosi a quanto previsto dall'agenda 2030 regionale ed attuando il percorso segnato dal PUMS metropolitano.

Occorre pertanto continuare nell'applicazione dell'accordo a suo tempo sottoscritto in linea con la LR24/2017, rilanciando un nuovo e diverso ciclo edilizio che parta dalla rigenerazione e riqualificazione del patrimonio esistente, senza ulteriore consumo di suolo, con particolare attenzione alla rimozione delle barriere architettoniche.

In questo senso vanno adottati da parte dei comuni, con una regia di Unione, gli aiuti all'adeguamento delle abitazioni anche tramite risorse dedicate, dando piena applicazione al progetto PEBA.

Ma le barriere sono anche di accesso alle nuove tecnologia e all'impatto che esse hanno su una popolazione che si trasforma velocemente, per questo bisogna immaginarsi un nuovo PEB@ che agisca le esclusioni di questa nuova rivoluzione cognitiva.

In continuità con il 2019 si prende atto dell'esenzione TASI per l'abitazione principale (insieme all'esenzione IMU per i terreni agricoli).

Questa scelta se da un lato toglie spazi di manovra alla fiscalità locale dall'altro conferma anche per il 2020 una riduzione del carico fiscale per i cittadini, rafforzata anche dalla volontà definita dalle parti firmatarie di non prevedere aumenti tariffari. Dal 2020 l'Imu sarà unificata con la Tasi ad invarianza di gettito, di aliquote e di condizioni.

Riferimenti normativi:

- "Patto per il lavoro" del 20-7-2015
- "Patto Metropolitano per il lavoro e lo sviluppo economico sociale" del 29-4-2015
- Accordo del 12/11/2015 tra città metropolitana ed OO. SS regionali e territoriali su competenze e compiti della nuova istituzione..
- "Verbale di Intesa Patto di II liv. di Hera " del 10/02/2016.
- "Intesa sul rafforzamento delle Unioni tra Regione e Città Metropolitana" del 05/08/2018
- "Accordo sulle relazioni sindacali in Unione" del 18-11-2019
- " Protocollo appalti sottoscritto con il comune di Bologna e Città Metropolitana 8/11/2019

Le parti convengono sulla seguente intesa

SISTEMA TARIFFARIO

Non sono previsti aumenti per nessun servizio. Le imposte e i tributi in questa manovra confermano quanto stabilito lo scorso anno.

ALIQUOTE IMU

0,86% per i canoni concordati, per alcune tipologie di uso gratuito fra i parenti di primo grado;
0,76% per le imprese che non hanno ridotto il personale e sono ricorse alla cassa integrazione in

deroga e ordinaria;
0,96% per i negozi di vicinato.

ADDIZIONALE IRPEF

Viene confermata con aliquota dello 0,7% e la soglia di esenzione di €12.000, che consente di esentare 7.500 cittadini casalecchiesi.

TASI, CONTRASTO ALL'EVASIONE E AGEVOLAZIONI FISCALI

L'Amministrazione si impegna ad abolire la Tasi sull'abitazione principale anche per il 2020, che corrisponde ad un risparmio medio di €250,00 per famiglia.

Sul tema del contrasto all'evasione ed all'elusione il Comune continuerà con un'azione straordinaria per contrastare questo fenomeno.

L'Amministrazione continuerà nella consultazione delle banche dati a disposizione, le stesse consentiranno di procedere più efficacemente con le azioni previste dalla riscossione coattiva per il recupero delle imposte pregresse.

Si prende atto che anche per il 2020, per aiutare le famiglie in difficoltà, nel regolamento delle entrate, la possibilità di pagamento del debito pregresso con una rateazione maggiore, legata all'ammontare del debito. Da 12 a 24 fino a €5.000 ; da 24 a 48 fino a €10.000; 72 per importi superiori.

TARI

Le parti convengono che non ci sarà nessun aumento, in attesa dell'approvazione del nuovo PEF in base alla delibera 443/2019 di ARERA.

Tariffe, Servizi Scolastici e Nidi

Per l'anno scolastico in corso le tariffe dei servizi scolastici resteranno attestate sui livelli stabiliti dal bilancio 2019. Si rileva l'attenzione positiva alle famiglie delle scuole di Ceretolo confermando la seconda corsa del trasporto esistente in uscita dalle scuole, dovuta al cambio di orario, che ha implicato un aumento delle risorse investite.

In relazione al sistema dei servizi per l'infanzia, si rileva la qualità della rete così come riorganizzata recentemente, e si conferma l'impianto dell'attuazione del piano MIUR 0-6 anni sul nostro Distretto scolastico già concordato nel precedente anno 2019, ma si indicano alcune innovazioni per i nuovi fondi, nei seguenti aspetti :

- 1) qualificazione della continuità nido/scuola infanzia;
- 2) conferma dell'aumento del servizio a favore dei "piccoli" (dai 9 ai 12 mesi) complessivamente 32 (due in più rispetto all'anno precedente);
- 3) rilancio del supporto alla genitorialità, attraverso LINFA, Centro Famiglie, Coordinamento pedagogico;
- 4) valorizzazione della rete dei servizi, con la prevalente attenzione a quelli a gestione pubblica;
- 5) aiuto alle famiglie degli iscritti ai servizi, che rientrano nella fascia del bisogno sociale e che hanno regolarmente presentato la dichiarazione ISEE.

Le parti concordano sulla sostanziale riduzione delle tariffe dei servizi educativi per la prima infanzia con il contributo dalla Regione Emilia-Romagna per famiglie con un ISEE fino a 26.000 di € 190.118 e con risorse stanziare attraverso il bilancio comunale che hanno consentito di applicare una riduzione del 10% mensile alle famiglie con ISEE oltre i 26.000 euro fino ai 33.500 euro.

Di seguito la tabella:

Saranno 191 su 257 le famiglie dei/delle bimbi/e iscritti/e ai 6 nidi d'infanzia del territorio (3 a gestione diretta comunale e 3 in convenzione/concessione, per i posti in convenzione

con il Comune).

L'Amministrazione si impegna a prevedere l'erogazione di un contributo, attraverso un bando in base alle fasce Isee, per l'acquisto dell'abbonamento dell'autobus per i ragazzi che frequentano le scuole secondarie di primo grado.

Funzioni Associate

Nel corso del 2019 è proseguito il percorso di rafforzamento dei servizi gestiti attraverso l'Unione dei Comuni, mantenendo l'obiettivo di garantire l'efficacia e l'efficienza al servizio dei cittadini. Le funzioni quindi già associate sono le seguenti: Servizio Sociale, Protezione Civile, Informatica, Personale, Gare, Funzioni Montane, Ufficio di Piano/Urbanistica. Service presso il Comune di Casalecchio di Reno per i Servizi Finanziari e Generali.

Dal 2018: Corpo Unico Polizia Locale tra Casalecchio di Reno, Zola Predosa e Monte San Pietro nell'ambito di un accordo di tutti i Comuni dell'Unione. In questa direzione va la sperimentazione della parte amministrativa riguarda tutti i Comuni dell'Unione.

Ufficio sovra comunale di Pianificazione Urbanistica per tutti e 5 i Comuni.

Per quanto riguarda il Suap, le parti convengono sulla necessità di aprire nei primi mesi dell'anno il percorso di unificazione di tutti i livelli gestionali.

Per Casalecchio si è previsto uno stanziamento economico in Unione, per pari a 2.941.000 € per i servizi associati e 3.200.000 € per Asc Insieme.

Progetti Sociali, Fondo Anticrisi e Investimenti

Le parti condividono le progettualità e le scelte effettuate dall'Amministrazione Comunale sul sostegno al disagio in particolare:

- Continuare a realizzare azioni di contrasto all'emergenza abitativa che oltre ad un risparmio per l'Ente hanno generato e genereranno una migliore qualità della risposta. E' necessario in tal senso continuare a costruire risposte ai vari bisogni relativi alla casa strutturando la filiera dell'abitare in tutte le sue declinazioni: emergenza abitativa, accesso all'affitto, affitti calmierati nelle varie forme previste e libero mercato. Risulta strategico affrontare il tema dell'accesso all'affitto per quelle famiglie che potrebbero permettersi un affitto se calmierato, ma il libero mercato non le accetta perché straniere, perché con redditi incerti, ecc. In tal senso risulta necessario ripensare l'attuale struttura sul bando relativo all'Edilizia Residenziale Sociale per renderlo maggiormente efficace nelle risposte ai bisogni della fascia intermedia della popolazione.
- Il nuovo Fondo Affitti rappresenta uno strumento reale di supporto alle famiglie, le sue modalità di utilizzo, concordate con le OOSS, vanno nella direzione di non disperdere le risorse disponibili concentrando un aiuto significativo su chi ha una reale necessità. Amministrazione e OOSS si impegnano a monitorare l'andamento delle domande e ad adoperarsi per fare in modo che tutti gli aventi diritto possono fare la domanda.
- I progetti di mediazione sociale e di co-housing sociale già avviati continueranno anche nel 2020 e saranno oggetto di riflessione per eventuali possibili estensioni ad altri contesti.
- Sul tema inserimento lavorativo risulta necessario mettere a sistema l'esistente (L.R. 14, Insieme per il lavoro, tirocini formativi ASC, ecc.) e strutturare altri strumenti di analisi (raccolta dati qualitativa e quantitativa sullo stato del lavoro sul territorio) e di rilancio (es. Fiera del Lavoro ed eventi analoghi).
- Ad un anno dall'avvio l'Emporio Solidale il Sole vede la partecipazione di ben 24 realtà del territorio dell'Unione Reno Lavino Samoggia e la presa in carico, di 70 famiglie per un totale di 313 persone. Occorre sostenere l'attività dell'Emporio ed implementare quei servizi non direttamente legati all'accesso al cibo, fondamentali però per contrastare le marginalità sociali (es. scaffale relazionale, rinegoziazione dei debiti, money tutoring, formazione professionale. Il ruolo di sostegno dei sindacati su questo tema è stato ulteriormente rafforzato dalla sottoscrizione dell'accordo regionale per la valorizzazione degli Empori

Solidali che Regione, ANCI, CSVnet, Rete Empori Regionale e OOSS sottoscritto proprio a Casalecchio ad inizio 2019.

- Si condivide la scelta e la strategia di contrasto al gioco d'azzardo patologico, attraverso progetti culturali ed educativi e l'applicazione delle norme regionali e nazionali sulle distanze minime dai luoghi sensibili.
- Il progetto Libri per Gioco, libri al posto delle slot, ha ottenuto un ulteriore finanziamento e verrà quindi esteso a nuove attività commerciali che si renderanno disponibili e che faranno la scelta etica di non avere apparati per il gioco d'azzardo al proprio interno.
- E' stata realizzato il percorso formativo "Al lavoro non t'azzardare" rivolto a dipendenti delle aziende pubbliche e private del territorio, nato dall'accordo sindacale tra Unione Reno Lavino Samoggia CGIL, CISL e UIL per il contrasto al gioco d'azzardo patologico in ambiente di lavoro. Ora serve creare un canale diretto di accesso ai servizi formali ed informali (es. gruppi AMA).
- Per quanto riguarda le spese correnti si è scelto di mantenere tutti i servizi socio-assistenziali e scolastici, mantenendo inalterato il trasferimento ad ASC rispetto al bilancio preventivo 2019 e confermando il fondo anticrisi (1 € ad abitante).
- Siamo in attesa di avere pieno accesso alla banca dati sul Reddito di Cittadinanza per poter avviare approfondimenti di merito e progetti di inserimento sociale.
- Continuano le azioni previste dal Piano povertà a livello di Unione che si declinano in supporto ai nuclei famigliari in difficoltà attraverso vari strumenti che si occupano in particolare di sostenere la ricerca lavorativa per le persone in difficoltà.
- Sul contrasto alla solitudine e all'isolamento, in particolare degli anziani, occorre estendere il progetto fragilità avviato da AUSL in collaborazione con i Comuni al maggior numero di persone possibili, coinvolgendo la rete sociale territoriale per dare vere e proprie risposte ed opportunità relativamente al contrasto alla solitudine. Andranno incrementate le iniziative sul territorio per promuovere prevenzione delle patologie, corretti stili di vita, prevenzione delle truffe e promozione della sicurezza.
- Sulle politiche di accoglienza si apprezzano le scelte compiute a seguito del confronto con le Organizzazioni Sindacali, rispetto all'iscrizione all'anagrafe dei profughi residenti, per garantire i diritti costituzionali come per tutti i cittadini.
- Va data continuità a livello metropolitano alle azioni per modifiche alla normativa nazionale per un modello di accoglienza che in un quadro di collaborazione europea sappia affrontare al meglio i fenomeni migratori.
- Si prende atto dei bandi per la gestione dei centri sociali che avverranno nel corso del 2020, che verranno preceduti da specifici incontri con le parte firmatarie del presente Accordo, salvaguardando le finalità sociali e nel rispetto dei valori della nostra comunità, coinvolgendo le varie fasce di età e il mondo associativo. Nell'ambito di tali rinnovi sarà possibile la sperimentazione di nuove modalità di gestione (es. Case di Quartiere come già avviate a Bologna).

Investimenti

In allegato il piano delle opere del Comune 2020.

Le OO.SS. esprimono condivisone per le scelte dell'amministrazione, riguardanti la manutenzione straordinaria della città ,degli edifici scolastici e gli investimenti per la pubblica illuminazione (si sta effettuando una ricognizione dell'investimento realizzato, per verificare gli ulteriori interventi di miglioramento di tutte le zone e dei passaggi pedonali) .

Si prende atto della realizzazione di diversi investimenti privati di riqualificazione urbana utili per una rigenerazione urbana e ad un ritorno di opere pubbliche per la città (ad es. una nuova piazza e nuovi giardini pubblici in zona garibaldi). Particolare attenzione dovrà essere posta all'abbattimento delle barriere architettoniche implementando le risorse stanziare da Stato e Regione, sollecitando ulteriori interventi finanziari per famiglie con disabilità o con persone anziani.

Si prende l'impegno di informare le OOSS a inizio anno delle gare di appalto previste sul territorio.

Trasporto Pubblico e Mobilità

L'Amministrazione Comunale e le Organizzazioni Sindacali concordano di proseguire la comune azione rispetto a Tper, Srm, Comune di Bologna e Città Metropolitana, e delle Aziende presenti nelle aree commerciali e industriali interessate in particolare dal tragitto della Linea 85, per rafforzare il sistema di trasporto pubblico e valorizzare al meglio gli attuali contributi economici a Tper, da parte del bilancio comunale. Nell'ottica di sviluppare un miglior servizio di trasporto pubblico per significative aree commerciali e industriali del territorio. Particolare attenzione andrà posta alla zona di Ceretolo.

Oggi questi finanziamenti sono finalizzati all'individuazione dell'intero territorio casalecchiese come zona sottoposta alla tariffazione urbana del Comune di Bologna. L'obiettivo è quello di mantenere lo stesso anche per il futuro rafforzando le linee di trasporto interne al territorio, coinvolgendo in primis Comuni facenti parte dell'Unione delle valli del Reno, Lavino e Samoggia.

Le parti si incontreranno in sede unionale sia per definire le modalità di gestione del trasporto pubblico nella zona Unipol Arena, sia per dare piena attuazione al PUMS

Per il parcheggio presso la casa della salute le parti concordano di verificare entro gennaio eventuali agevolazioni tariffarie legate alla sosta, in relazione ai lavori per il cantiere della nuova Porrettana

Si auspica l'ampliamento del servizio di trasporto pubblico esistente in tutte le zone di Casalecchio.

Sicurezza

Si condivide la necessità di incrementare la sicurezza "reale e percepita" attraverso l'attuazione del potenziamento delle strutture dedicate alla sicurezza (sedi, video sorveglianza, ecc...) e degli della polizia locale di unione, richiedendo una maggiore presenza delle forze dell'ordine sul territorio.

Sicurezza significa anche intervenire con progetti, sull'accessibilità della città e sui fenomeni di isolamento e solitudine sociale a partire dalla popolazione anziana.

L'Amministrazione Comunale Si impegna a creare uno specifico fondo per i furti e rapine rivolto alla popolazione anziana ultra sessantacinquenne; lo stesso verrà recepito attraverso uno specifico accordo entro gennaio 2020.

Legalità

Si condivide di continuare con il coinvolgimento delle scuole nei progetti culturali sui temi della legalità e dei valori fondamentali della nostra Costituzione.

Azioni Culturali

Casalecchio offre un'ampia offerta culturale a favore delle varie fasce di età, anche attraverso la Casa della Conoscenza e del Teatro in collaborazione con il mondo associativo. Azioni che andranno rafforzate, verificando, in rapporto con Ater, quali agevolazioni potranno essere messe in campo per favorire la partecipazione delle fasce più anziane dei cittadini ai principali eventi teatrali.

PEBA E PEB@

L'abbattimento di tutte le barriere architettoniche deve diventare la priorità di questo mandato amministrativo, per questo le parti si impegnano a:

- mappare la presenza di ascensori in tutti edifici pubblici e privati;
- applicare il progetto, condiviso con le parti sociali, in fase realizzazione a Zola Predosa definito "co-residenza solidale".
- Rilancio del progetto "Pane Internet" anche attraverso il coinvolgimento dei luoghi di maggior affollamento(Casa della Salute, Casa della Conoscenza, sedi sindacali ecc ecc)

CONTRATTAZIONE DINAMICA

Le scelte che saranno fatte nella legge di bilancio e nel decreto fiscale (la nuova disciplina delle assunzioni pubbliche, il superamento del turn-over e le novità fiscali) segnano un sostanziale cambio di passo da parte del Governo rispetto alle stagioni precedenti.

Inoltre, il voto per il rinnovo dell'Assemblea Legislativa dell'Emilia Romagna impone una strategia in evoluzione rispetto alla concertazione classica.

Per queste ragioni le parti concordano di munirsi di una road map di verifica ed aggiornamento del presente accordo.

L'obiettivo delle parti è quello di salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie, con particolare attenzione al reddito fisso. La scelta condivisa è quella di una migliore equità fiscale e del recupero dell'evasione.

La strategia di entrambe le parti deve essere quella di migliorare il rapporto tra sistema tariffario e qualità del servizio, valorizzando le scelte su mobilità, trasporti, energia e rifiuti.

Saranno affrontati gli impegni reciproci su: servizi scolastici e per l'infanzia, offerta culturale della città, progetti di rafforzamento della cittadinanza e dell'intercultura, attenzione alle nuove generazioni, a partire dalla centralità della Casa della Conoscenza e del Teatro Comunale "Laura Betti", e confermando il coinvolgimento degli operatori pubblici e privati per il contrasto alla dispersione scolastica e il protagonismo giovanile.

Si monitorerà in particolare il livello dell'offerta dei nidi d'infanzia e il rafforzamento del Coordinamento pedagogico dell'Unione dei comuni.

FEBBRAIO 2020

Prima verifica del sistema tariffario alla luce delle novità introdotte dalla legge finanziaria.

APRILE 2020

Fase di concertazione sull'offerta formativa ed economica riguardate il servizio scuola 0-3 alla luce dei contributi regionali e nazionali

LUGLIO 2020

Verifica di metà esercizio con la presenza di tutti gli assessori e le indicazioni condivise per il DUP 2021. Verifica sui progetti sociali e le azioni a favore degli anziani, incluse quelle inerenti al PEBA/PEB

SETTEMBRE 2020

Incontro finale sulla tariffazione Nidi per l'anno 2020-2021

NOVEMBRE 2020

Controllo conclusivo, alla presenza di tutta la giunta comunale, del budget 2020 e del presente Accordo.

Clausola di Salvaguardia

Nel caso di variazioni importanti derivanti dalla legge di bilancio che il Parlamento sta ancora esaminando e/o modifiche sul sistema Tari è previsto un incontro per valutare le eventuali modifiche sulle scelte del bilancio comunale 2020. Resta inteso che gli argomenti di discussione derivanti dal seguente accordo potranno essere integrati a livello di unione su temi più generali concernenti l'intero territorio a partire dai temi socio-sanitari.

Validazione democratica

Le parti convengono inoltre che il presente accordo frutto, di questo processo negoziale sia sancito con atto deliberativo adottato dal Consiglio Comunale.

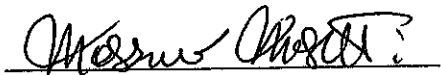
Casalecchio di Reno, 18 Dicembre 2020

Per il Comune

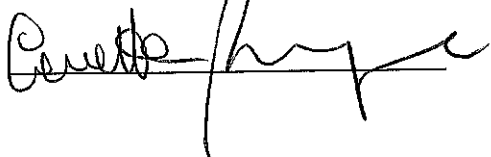
Il Sindaco



Il Vice Sindaco – Assessore Servizi Sociali

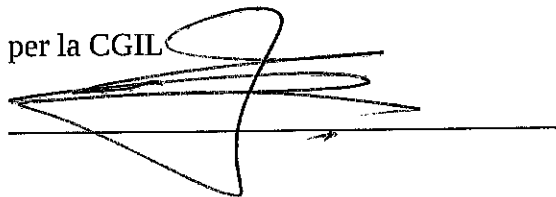


L'Assessore al Bilancio

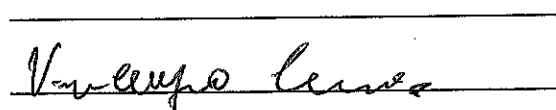


Per le OO.SS.

per la CGIL



per la CISL



per la UIL

