



## **VERBALE DI ACCORDO TRA IL COMUNE DI GALLIERA E CGIL-CISL-UIL CONFEDERALI DEI PENSIONATI E DELLE CATEGORIE IN OCCASIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2019**

Facendo seguito all'incontro di discussione concertazione avvenuto il giorno 13 dicembre 2018, oggi 28 febbraio 2019 presso il Comune di Galliera si sono incontrati:

l'Amministrazione Comunale rappresentata dal Sindaco Anna Vergnana

Le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL confederali, di categoria e dei pensionati, così rappresentate:

per la CGIL: Marinella Goldoni, Angelo Armaroli, Cinzia Garofani, Gladis Ghini

per la CISL: Callisto Triggia

per la discussione sulle politiche di bilancio 2019 e sulla relativa piattaforma delle OO.SS.

Le parti convengono sulla opportunità ed esigenza di affrontare o riprendere un parte dei temi contenuti nella piattaforma delle OO.SS sui tavoli distrettuali e d'unione e/o in sede di Città Metropolitana, discutendo in sede comunale gli aspetti e le scelte di esclusiva competenza dell'Amministrazione.

### **PREMESSA DI CONTESTO SOCIO ECONOMICO**

La fase in cui si inserisce la contrattazione confederale territoriale 2019, è all'interno di un contesto ancora alquanto incerto e preoccupante. Il quadro economico in cui si inserisce la legge di bilancio, rispetto alla quale CGIL-CISL-UIL Nazionali hanno espresso forti criticità, non delinea provvedimenti che possono dare risposte ai territori, anzi contiene provvedimenti fortemente regressivi.

Inoltre la contrattazione con le Istituzioni Locali, si avvia all'interno di una lunga campagna elettorale in quanto nel 2019 si svolgeranno le elezioni amministrative per il rinnovo di quasi tutti i comuni del territorio metropolitano, della Regione e le elezioni europee.

**Tutto ciò premesso:**

- puntualizzando che gli accordi sottoscritti negli anni scorsi sui vari tavoli Comunali di Unione e Distretto non palesemente superati dal presente testo, mantengono inalterata la loro validità e le scadenze indicate;

- considerando che nella presente piattaforma sono presenti e indicati argomenti che trovano la loro trattazione specifica nelle diversi sedi di confronto e contrattazione;

- valutato che gli argomenti contenuti nei vari tavoli debbano essere coerenti a partire dagli accordi Comunali per le programmazioni e realizzazioni su tutti i livelli istituzionali;
  - convenendo sulla necessità di verificare le risorse destinate dai singoli bilanci Comunali alle azioni la cui programmazione e realizzazione trova l'attuazione sia a livello di Unione sia a livello Distrettuale;
  - ritenendo necessario di avviare una tempestiva fase di verifica delle relative applicazioni, prevedendo per argomenti e sedi proprie il monitoraggio;
- si definisce la seguente intesa:

## ASSETTI ISTITUZIONALI

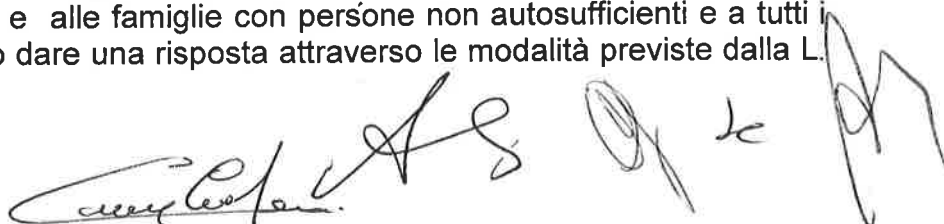
Si condivide la necessità di riaffermare una funzione importante della Città Metropolitana quale luogo di una rinnovata Governance Istituzionale cooperativa sia nei confronti della Regione che delle Unioni e dei Comuni. A tal proposito, anche sulla base dell'intesa del 5 Luglio 2018, occorre avviare una riflessione e raggiungere intese specifiche, sul rafforzamento delle Unioni e la praticabilità delle Fusioni anche a fronte delle recenti battute d'arresto. Inoltre occorre che sempre più la CM rafforzi la sua funzione di service metropolitano a partire dalla non più rinviabile definizione della stazione unica appaltante e relativa definizione del protocollo appalti.

In tal senso per quanto concerne l'Unione Reno Galliera occorre procedere e verificare lo stato di avanzamento del conferimento dei servizi, attraverso una contrattazione periodica nel rispetto dei protocolli sottoscritti e con il coinvolgimento delle OO.SS. Confederali e del pubblico impiego.

## POLITICHE DELLO SVILUPPO E PER L'OCCUPAZIONE

In coerenza con i Patti regionale e Metropolitano per lo sviluppo e per il lavoro si ritiene utile procedere, come già avvenuto in altri territori della Città **alla sottoscrizione, a livello territoriale di Unione, di un protocollo** coerente che affronti il problema della creazione di nuovi posti di lavoro e buona occupazione e altresì come favorire lo sviluppo del territorio e attrarre investimenti, quali politiche per favorire la ricerca e l'innovazione, con la partecipazione attiva e responsabile delle associazioni delle imprese, delle cooperative, degli Istituti bancari ecc. Tale intesa deve prevedere la costituzione di un tavolo periodico per definire progetti che possano favorire l'occupazione, la formazione professionale finalizzata, un positivo intreccio tra scuola e lavoro, la messa in sicurezza del territorio, la riqualificazione del patrimonio edilizio, la cultura, il turismo, le capacità produttive e il welfare territoriale, analizzando le vocazioni e il tessuto produttivo locale.

In questa fase occorre avere una maggiore attenzione all'emergere di nuove povertà, in particolare chi ha perso il lavoro e alle famiglie con persone non autosufficienti e a tutti i soggetti fragili a cui è necessario dare una risposta attraverso le modalità previste dalla L. reg. 14 integrate dal REI e RES.



Riteniamo utile individuare risorse specifiche e coordinate per gli eventuali progetti e obiettivi individuati a livello territoriale.

**Al proposito si conferma di avere aderito al progetto "Insieme per il Lavoro" inerente progetti innovativi di inserimento lavorativo destinati a soggetti privi di occupazione e prossimi alla pensione.**

## **POLITICHE DEGLI INVESTIMENTI**

**Le Organizzazioni Sindacali del Comune di Galliera ritengono inaccettabile il sostanziale blocco degli investimenti per le grandi infrastrutture prodotto dall'attuale Governo a partire dal passante di mezzo, complanare nord e relative opere di adduzione.**

Occorre poi monitorare e indirizzare gli investimenti relativi a:

800 milioni accordo stato-regioni, 300 mln accordo in Conferenza Unificata, investimenti in conto capitale da parte dei Comuni di eventuali avanzi di bilancio.

A questo proposito si conviene che i canali principali di investimento saranno finalizzati a rigenerazione urbana, assetto idrogeologico, edilizia scolastica.

**L'Amministrazione Comunale si impegna ad attivare un tavolo specifico col Distretto Socio Sanitario al fine di individuare i progetti da inserire per i prossimi due anni, nel piano triennale di investimenti già previsto.** Obiettivo primario dovrà essere la redazione di un progetto di investimento relativo al tema dell'abitare solidale e alla realizzazione di residenze protette in ogni distretto.

Per quanto riguarda il piano triennale degli investimenti

|   |                  | <b>2019</b>         | <b>2020</b>       | <b>2021</b>       |
|---|------------------|---------------------|-------------------|-------------------|
| Trasferimento c/capitale Unione             | oneri            | 18.000,00           | 18.000,00         | 18.000,00         |
| Manutenzione edifici destinati al culto     | 7% oneri         | 2.000,00            | 2.000,00          | 2.000,00          |
| manutenzione edilizia residenziale pubblica | alienazione      | 10.000,00           |                   |                   |
| manutenzione edilizia residenziale pubblica | contributi       | 35.000,00           | 15.000,00         |                   |
| realizzazione nuovo precampo                | oneri            |                     |                   | 110.000,00        |
| messa in sicurezza magazzino comunale       | entrate correnti | 180.000,00          |                   |                   |
| bonifica area ex siapa                      | contributi       | 1.950.000,00        | 100.000,00        | 100.000,00        |
| manutenzione straord. viabilità             | oneri            | 50.000,00           | 100.000,00        |                   |
| eliminazione barriere architettoniche       | contributi       | 10.000,00           | 10.000,00         | 10.000,00         |
| attuazione piano dei servizi                | standard         | 10.000,00           | 10.000,00         | 10.000,00         |
|   | <b>TOTALE</b>    | <b>2.265.000,00</b> | <b>255.000,00</b> | <b>250.000,00</b> |

- manutenzione straordinaria e realizzazione di alloggi ERP. Sul Comune sono presenti N. 65 alloggi attualmente vuoti 3.

## **POLITICHE URBANISTICHE e ABITATIVE**



Le parti si impegnano a promuovere la sottoscrizione di un protocollo a partire dalle Unioni sulla applicazione coerente alle finalità (blocco di consumo di suolo e rigenerazione) della L.R. 24/2017 ( come ad esempio quello raggiunto in Valsamoggia). Privilegiando scelte urbanistiche per la "città pubblica", gli spazi per tutte e tutti, per favorire socialità e integrazione, per riconciliare le fratture fra centri e periferie, per rispondere alle nuove emergenze sociali a partire dall'emergenza abitativa, e che quindi contrastino esplicitamente la rendita immobiliare e finanziaria.

Occorre poi porre un forte freno alla crescita esponenziale dei grandi centri commerciali, con le distorsioni che ne potrebbero conseguire in particolare sul modello di città, e per le eventuali ricadute sull'occupazione.

Si conviene di ricercare risorse e/o individuare progetti e sperimentazioni, anche con i privati, per il recupero e il ripristino del patrimonio pubblico e di aree inutilizzate, nel rispetto e nello spirito della legge urbanistica regionale, al fine di creare molte e più convenienti risposte abitative anche per giovani e studenti. Rispetto alla popolazione anziana bisogna lavorare per realizzare e promuovere, magari con l'utilizzo di AMA riorganizzata a tal fine, soluzioni diverse, collegate con i servizi sociali (cohousing). Le abitazioni inadeguate ai bisogni della popolazione anziana potrebbero invece diventare, con una regia pubblica, una opportunità anche per i giovani;

Occorre assumere azioni di rilancio e sostegno verso le politiche per l'affitto incrementando le risorse messe a disposizione (fondi per l'affitto) ipotizzando anche una politica di sgravi fiscali per incrementare gli affitti a canone concordato.

Si conviene la necessità di intervenire sulle sedi opportune a snellire le procedure di assegnazioni delle case Acer e di valutare gli effetti del nuovo regolamento. Richiediamo di estendere e incentivare ove possibile gli affitti a canone concordato.

## DISABILITA' BARRIERE ARCHITETTONICHE

L'Amministrazione Comunale conferma che con gli interventi realizzati contenuto nel capitolo politica degli investimenti sono state rimosse anche le barriere architettoniche. Al fine di promuovere l'inclusione sociale l'Amministrazione Comunale si impegna a promuovere l'apertura di un confronto specifico per analizzare e concordare azioni indirizzate all'abbattimento di tutte le "barriere": dall'accesso al lavoro, alla mobilità.

*1) Appendice*

Si ritiene utile, al fine di dare maggiore agibilità alla vita sociale di anziani e disabili, individuare in un unico "fondo", il monte di risorse e contributi disponibili ai vari livelli (regionale, distrettuale, comunale) destinati agli interventi di abbattimento delle barriere architettoniche e individuare incentivi finalizzati ai condomini che installano ascensori o montascale.

## TASSE E TARIFFE

**Nonostante le scelte del Governo inserite nella manovra finanziaria che consentono ai Comuni lo sblocco delle tassazioni locali il Comune di Galliera non procederà agli aumenti sulle tariffe dei servizi impegnandosi a mantenere la qualità degli stessi.**

Visto il necessario utilizzo dell'ISEE come strumento per la compartecipazione dei cittadini ai costi dei servizi, il Comune adotta soluzioni adeguate anche attraverso la stipula di convenzione al fine di rendere la compilazione gratuita, almeno per utenti che chiedono prestazioni agevolate.

## **NON AUTOSUFFICIENZA E CASE RESIDENZA**

E' necessario un impegno preciso dei Comuni nei confronti del Distretto sanitario Pianura Est, per aumentare i posti letto accreditati e convenzionati fino ad arrivare a coprire il 3% degli ultra 75 enni così come prevede la normativa regionale.

## **PROGETTO ASSISTENTI FAMILIARI/BADANTI**

Il Comune si impegna a valorizzare, attraverso una puntuale informazione (anche sui giornalini comunali), gli accordi raggiunti con il Distretto e l'ufficio di piano per un sostegno economico a chi accudisce un familiare a domicilio. In considerazione della convenzione attivata dal Distretto con una agenzia interinale per il lavoro, il Comune solleciterà il distretto al fine di attivare un controllo presso le famiglie onde verificare il rispetto della convenzione.

## **CASE FAMIGLIA**

L'Amministrazione Comunale assumerà un impegno, sia a livello di Unione che di distretto, per sollecitare la definizione delle linee di indirizzo attuative su base metropolitana del regolamento per l'attività delle Case Famiglia.

Tali regolamenti devono urgentemente essere redatti ed assunti a livello comunale e Distrettuale impegnandosi a darne regolare attuazione nel corso del 2019.

Chiediamo maggiore attenzione da parte dei Comuni e dei servizi sulla verifica periodica, della Commissione AUSL sugli ospiti presenti nelle strutture, come da indicazioni regionali.

## **INTERVENTI DI PREVENZIONE ALLA FRAGILITÀ, IN FAVORE DEGLI ANZIANI CHE VIVONO SOLI**

Sulla base dei dati prodotti dalla C.M. in merito agli indicatori di fragilità il Comune di Galliera si pone tra quei comuni ad alto rischio di fragilità sociale ed economica, per questo motivo occorre costruire un welfare territoriale adeguato a far fronte al problema.

Il tema delle rilevante fascia di anziani soli che, non rientrando ufficialmente nelle "categorie" della *fragilità* e/o della *non autosufficienza*, sfuggono alla conoscenza dei servizi socio-assistenziali.

Per questo le parti condividono la necessità di aggiornare il concetto di *domiciliarità* e promuovere le condizioni per condividere con altri relazioni e attività; diffondendo tutta una serie di servizi a bassissima soglia (attività di aiuto personale/domestico, di relazione/socializzazione, di promozione della salute e di sani stili di vita) che possono essere promossi anche dagli ambiti del *Volontariato Sociale*, in un contesto di collaborazione e sinergia istituzionale che avvii una valida attività di monitoraggio di un ambito sociale oggi sostanzialmente poco seguito e conosciuto. Queste attività vanno sostenute con risorse strutturate (es.: fondo 1 euro per abitante).

## **SERVIZI EDUCATIVI PRIMA INFANZIA**

L'obiettivo è implementare l'offerta pubblica dei servizi educativi e scolastici su tutto il territorio distrettuale.

A tale proposito bisogna partire dalla verifica di congruità dell'offerta di posti negli asili nido (in relazione alla domanda, agli orari e al calendario).

Proprio a questo scopo si conviene di considerare gli ambiti prioritari di destinazione fondi



0-6 anni, quelli di sostegno ai bambini portatori di handicap, le sostituzioni di personale pubblico in caso di assenze per malattia, maternità, ecc..., l'offerta di servizi aggiuntivi nei periodi natalizio, pasquale, ecc.

In particolare dovrà essere posta attenzione nel perseguimento di questo obiettivo sui servizi all'infanzia 0- 3 anni, nei quali la presenza diretta del Pubblico è differente a seconda dei territori Comunali. Dovrà essere posta la giusta attenzione ai servizi educativi offerti nel periodo estivo dall'Unione, il cui obiettivo sarà il mantenimento della gestione pubblica anche attraverso assunzioni di personale da parte dell'Unione con concorso pubblico, evitando il ricorso al lavoro somministrato.

Proponiamo una analisi costante della presenza pubblica nei servizi all'infanzia 0-3 anni al fine di verificare le possibilità occupazionali da potere coprire in ambito pubblico

Dovrà essere raggiunto anche con tutti i Comuni e/o con l'Unione un accordo sull'utilizzo delle risorse del fondo nazionale per il sistema integrato 0/6 previsto dal Dlgs.65/2017 qualora fossero confermate. Tale accordo dovrà analizzare lo stato dell'offerta territoriale per i bambini compresi in tale fascia di età, finalizzando le risorse non solo verso l'abbattimento dei costi ma anche verso progetti formativi del personale, aumentando l'offerta e promuovendo l'occupazione, valorizzando la continuità educativa osservando particolare attenzione alla parità di accesso, riconfermando la centralità del sistema pubblico.

## LEGALITA'

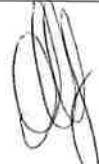
Le parti condividono la costituzione della Consulta Permanente della Legalità, in coerenza e applicazione della L.R. 18/2016. Anche rispetto agli importanti protocolli sulla legalità già realizzati nel territorio metropolitano.

L'Amministrazione considera prioritario l'impegno di utilizzare i beni confiscati alle mafie con priorità di fini sociali.

## LOTTA ALL'EVASIONE

Chiediamo l'importo delle risorse recuperate nel 2018 e le previsioni del recupero nel 2019 ed il loro utilizzo

|                     | ANNO 2019<br>previsione | ANNO 2018<br>consuntivo | ANNO 2017<br>consuntivo | ANNO 2016<br>consuntivo |
|---------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| IMU accertamenti    | 50.000,00               | 86.233,33               | 93.897,14               | 65.207,00               |
| I.C.I. accertamenti | 1.000,00                | 40,87                   | 1.466,17                | 7.202,98                |
| TASI accertamenti   | 5.000,00                | 1.870,46                | 34.441,69               | 3.520,29                |
| ICP accertamenti    | 1.000,00                | 1.084,00                | 1.638,38                | 9.717,00                |
| TARI accertamenti   | 10.000,00               | 7.644,49                | 16.552,93               | 6.004,68                |
| TARSU accertamenti  | 5.000,00                | 2.136,78                | 1.237,17                | 12.144,73               |
| TARES accertamenti  | 2.000,00                | 2.416,68                | 2.249,02                | 1.087,66                |
| <b>TOTALE</b>       | <b>74.000,00</b>        | <b>101.426,61</b>       | <b>151.482,50</b>       | <b>104.884,34</b>       |



## **COPERTURA ASSICURATIVA FURTI E SCIPPI OVER 65**

Il Comune si impegna a promuovere all'interno dell'Unione l'attivazione di una copertura economica per tutti i cittadini over 65enni vittime di truffe, scippi, rapine e raggiri, (sappiamo che molti anziani per vergogna o sfiducia non denunciano) che li indennizzi sui danni subiti, previa denuncia ai carabinieri.

## **SOSTEGNO ALLE DONNE VITTIME DI VIOLENZA**

Il distretto Pianura Est nel piano di zona per il benessere sociale 2018-2020 ha previsto un budget di 34.874 euro per attivare lo sportello donna e famiglia e la relativa presa in carico. Riteniamo necessario pubblicizzare adeguatamente le cittadine e i cittadini sull'accesso a questo servizio. L'Amministrazione prevederà con le scuole programmi specifici educativi e di sensibilizzazione sui temi di genere. Si conviene di fornire un monitoraggio periodico sulle donne vittime di violenza.

## **IMMIGRAZIONE, PROFUGHI E CONSEGUENZE DECRETO SALVINI**

Chiediamo di adottare in consiglio comunale ODG (es comune Bologna) di contrasto al decreto Salvini in relazione alle ricadute territoriali in tema di sicurezza e di integrazione.

Effetti che rischiano di aumentare la presenza di clandestini sul territorio sottraendoli dai luoghi di integrazione come lo sprar che ha dimostrato una buona efficacia e va riconfermato individuando anche ulteriori risorse.

Le parti condividono di individuare momenti al fine di monitorare la situazione che nei prossimi mesi si potrebbe creare sia sotto il profilo occupazionale per le centinaia di operatori che lavorano da anni nel sistema dell'accoglienza, sia per gli effetti che un decreto con queste caratteristiche può avere sul sistema di welfare del territorio.

E' possibile immaginare di introdurre nelle scuole medie e superiori, progetti educativi che vadano ad approfondire la conoscenza della nostra costituzione, la parità di genere e i diritti doveri all'interno del mondo del lavoro.

## **MOBILITÀ**

A tal proposito si rimanda alle valutazioni CGIL-CISL e UIL sul PUMS riproponendo l'idea di un nuovo patto metropolitano per la mobilità che tenga conto anche di ridisegnare gli spostamenti tra i vari comuni metropolitani. Deve essere inoltre perseguito l'obiettivo della Holding Regionale per l'aggregazione delle aziende del TPL con un ruolo fondamentale di TPER quale soggetto aggregatore.

Si richiede il rinnovo, e l'allargamento dell'intesa metropolitana sulle agevolazioni previste dal fondo regionale relativo agli abbonamenti Mi Muovo.

Su tali materie è necessario proseguire il confronto congiunto con la Città Metropolitana e con il Comune di Bologna prevedendo il coinvolgimento delle Unioni Comunali.

Chiediamo di conoscere l'utilizzo dei fondi destinati alle agevolazioni sulla mobilità e di prevedere forme di abbonamenti flessibili che siano più rispondenti ai bisogni dei cittadini per necessità di mobilità temporanee.

Chiediamo di estendere il trasporto sociale, verso le strutture sanitarie e socio-sanitarie, a tutti i cittadini invalidi al 100% oppure a tutti gli anziani non automuniti e privi di un sostegno parentale in grado di soddisfare il bisogno.



## SOCIETÀ PARTECIPATE

La parti ribadiscono il ruolo strategico e di investimento delle Società a partecipazione pubblica, e ne rivendichiamo il rafforzamento nella funzione di Governance, nella quota di proprietà, nel determinarne le scelte strategiche, in quanto esse sono strumenti fondamentali per la garanzia dei diritti di cittadine e cittadini, per la qualità dei servizi, volani occupazionali e di innovazione, e per la necessaria e urgente riconversione eco e socio sostenibile nel modello di sviluppo.

| Denominazione | Attività svolta/funzioni attribuite  | % di partecipaz | Capitale sociale |
|---------------|--|-----------------|------------------|
| Futura Scrl   | Formazione professionale   | 1,46%           | 1.489,02         |
| AFM SPA       | Gestione Farmacia  | 0,015%          | 5.164,57         |
| Hera SPA      | Servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura, e depurazione), servizio di igiene ambientale, raccolta (ordinaria e differenziata) e smaltimento rifiuti, risorse energetiche | 0,04%           | 602.882,00       |
| Sustenia SRL  | Lotta biologica e integrata a basso impatto ambientale   | 6,83%           | 2.383,00         |
| Lepida SPA    | Realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga della Pubblica amministrazione   | 0,0015%         | 1.000,00         |
| SE.R.A. SRL   | Servizio di ristorazione   | 8,713%          | 8.713,00         |

## LAVORO PUBBLICO

Il ruolo del lavoro pubblico e dei lavoratori pubblici deve tornare ad essere centrale per gli obiettivi definiti nella contrattazione sociale territoriale.

Siamo infatti convinti che solo attraverso il recupero della centralità del sistema pubblico si possa garantire l'universalità dei diritti ai cittadini e l'omogeneità dei servizi. Per questo motivo va perseguita un'azione sinergica tra la contrattazione di secondo livello delle categorie della funzione pubblica e quella sociale confederale, valorizzando e implementando le professionalità esistenti negli enti.

A tal proposito, è necessario prevedere importanti politiche di assunzione coerenti con la gestione diretta dei servizi, occorre poi rafforzare gli strumenti di controllo dei soggetti privati che erogano servizi pubblici, al fine di garantire la qualità degli stessi e il rigoroso rispetto delle condizioni di lavoratrici e lavoratori, anche attraverso la rigorosa applicazione dei protocolli sindacali sugli appalti esistenti.

## VALIDAZIONE ACCORDI ORGANISMI ISTITUZIONALI.





Va consolidata la prassi, richiedendo esplicitamente nelle piattaforme, che gli accordi e quindi i successivi atti, siano sottoposti al voto dei consigli comunali.  
Riteniamo necessari da allegare agli eventuali accordi i bilanci sociali.

**Galliera - Territorio dell'Unione Reno Galliera, 28 febbraio 2019**

OO.SS. CGIL-CISL-UIL  
dei pensionati e di categoria



Per Cgil *Antonio Galdoni*  
*Adriano F. F. F.*



FMP/cisl



1) Appendice

L'Amministrazione si impegna a predisporre, a livello di Unione e o di Distretto la predisposizione di un piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche PEBA definendo risorse per la sua realizzazione.

IL SINDACO 

Per Copi 



F417/2152 